

浙江省市场监督管理局
浙江省经济和信息化厅
浙江省教育厅
浙江省科学技术厅
浙江省财政厅
浙江省卫生健康委员会

文件

浙市监知保〔2024〕9号

浙江省市场监督管理局等6部门关于进一步 提升专利申请质量的意见

各市、县（市、区）市场监管局、经信局、教育局、科技局、财政局、卫生健康局：

为认真贯彻落实党的二十届三中全会精神，加快建立高效的知识产权综合管理体制，持续优化创新环境和营商环境，根据国家相关规定，现就进一步提升专利申请质量提出如下意见，请各地认真贯彻落实。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，切实推动我省知识产权向提高质量转变，加快推进知识产权与创新链、产业链深度融合，规制非正常专利申请行为，提升高价值专利创造质量，到 2025 年底，全省非正常专利申请率进一步下降，每万人高价值发明专利拥有量达到 21 件，备案认定的专利密集型产品产值达到 2000 亿元。到 2027 年底，全省知识产权与科技创新体系政策进一步协同，非正常专利申请综合治理机制进一步完善，高价值专利培育、高效益专利转化、高水平专利保护机制进一步健全，为加快建设知识产权强省作出应有贡献。

二、主要举措

（一）进一步完善专利相关评价指标和激励政策

1.清理专利申请等资助政策。各地要对知识产权奖补政策进行全面梳理，不得直接将专利申请、授权数量作为享受奖励或资格资质评定政策的主要条件；坚决杜绝重复资助、超额资助、清零奖励、变相资助、大户奖励等情况。各地对专利授权的各类财政性资助，须于 2024 年底以前全部取消。（责任单位：省市场监管局、省财政厅）

2.优化部门协同政策。各地市场监管部门要协同和支持科技、经信部门进一步改进完善与专利工作相关评价标准，加强评审、

认定工作管理中的专利质量评价，有效利用专利权评价报告，突出质量导向。（责任单位：省市场监管局、省经信厅、省科技厅）

3.优化高校医院专利相关政策。各地要指导高等院校、医疗卫生机构全面梳理专利相关激励奖补政策，清理专利申请数量、实用新型专利授权数量相关政策，特别在职称晋升、岗位聘任、考核评价、科研项目结题和奖学金评定等环节，不将专利申请、授权数量作为准入指标；政策导向应转变为加大对高价值专利培育和专利转化运用的激励。（责任单位：省教育厅、省卫生健康委）

（二）以市场需求为导向做优专利增量

4.推进高价值专利布局。各地要积极实施高价值专利培育工程，完善培育体系，推动创新主体完善知识产权管理与科技研发深度融合机制，定期组织开展校企、院企科研需求对接活动，以市场需求指导科研方向，着力围绕关键核心技术攻关、具有重大应用前景的原创技术等重点需求，开展订单式研发和投放式创新，布局更多符合产业需求和新质生产力发展方向的高价值专利。（责任单位：省市场监管局、省经信厅、省科技厅）

5.实施专利申请前评估制度。各地要指导高校和科研机构牢固树立以转化运用为目的的专利工作导向，综合考量授权因素、转化潜力、商业价值和维护成本等，建立并实施以产业化前景分析为核心的专利申请前评估制度，从源头上提升专利质量。（责任单位：省市场监管局、省经信厅、省教育厅、省科技厅）

6.鼓励集中购买高质量服务。各地要鼓励高校、医疗卫生机构独立或以高校联盟、医共体等形式开展专利代理服务集中采购，从专利代理机构的信用等级、服务领域、服务能力、服务质量、服务价格等维度综合考量，鼓励高水平专利代理机构提供专业服务，提升专利申请质量。（责任单位：省市场监管局、省教育厅、省卫生健康委）

7.推动专利代理机构高质量发展。各地要鼓励专利代理机构规范化、专业化、综合化、国际化发展，引导以品牌连锁方式入驻知识产权服务集聚区。持续开展“蓝天”行动，强化部门联动执法，坚决打击妨碍高质量创造、破坏竞争秩序的违法代理行为。积极发挥专利代理行业协会作用，完善专利代理质量评价机制，优化细分行业优秀专利代理师推介机制。（责任单位：省市场监管局）

（三）常态化规制非正常专利申请行为

8.推进专利申请质量前端排查国家试点。各地要对国家知识产权局前端排查发现的疑似非正常专利申请，及时指导相关申请人和代理机构主动撤回通报案件。要大力宣传并鼓励高新技术企业、专精特新企业、高水平大学、研究型医院等，进入各国家级知识产权保护中心、快维中心备案通道，申请专利快速预审。各国家级知识产权保护中心、快维中心要主动靠前服务，严格把好预审质量关，更好提供集专利快速预审、快速授权、快速维权于一体

的快保护服务。（责任单位：省市场监管局、省经信厅、省教育厅、省科技厅、省卫生健康委）

9.做好非正常专利申请核查整改。各地要持续做好国家知识产权局通报的非正常专利申请核查整改工作，做到应撤尽撤。要聚焦异常大量申请、冒用他人信息申请、屡次申请非正常专利、倒买倒卖非正常专利申请以及无研发投入、无研发人员、无生产经营的“三无”空壳公司申请专利等涉嫌违法违规的重点问题线索，一查到底，形成震慑，并依法依规列为失信行为。（责任单位：省市场监管局、省经信厅、省教育厅、省科技厅、省卫生健康委）

三、组织保障

10.加强组织领导。各地要切实提高思想认识，将提升专利申请质量作为建立高效的知识产权综合管理体制、推进知识产权强省建设的基础工程，严守底线思维，强化政策协同，形成非正常专利申请常态化治理机制，确保我省非正常专利申请源头治理取得成效。杭州、宁波、温州、绍兴国家知识产权保护示范区建设地区、浙江大学、浙江工业大学、杭州电子科技大学、浙江理工大学、浙江海洋大学等全省专利申请量居前的高校，要锐意改革，大胆探索，积极为全省创造经验。（责任单位：省市场监管局、省经信厅、省教育厅、省科技厅、省财政厅、省卫生健康委）

11.加强政策宣贯。各地要积极组织开展普法宣传活动，重点就《中华人民共和国专利法》及其实施细则、《规范申请专利行为

的规定》(国家知识产权局令第77号)、《专利审查指南》(国家知识产权局令第78号)等法律法规规章关于诚实信用原则基本规定、主要情形和行政责任等内容进行宣讲,全面树立“申请专利行为应当遵循诚实信用原则”等理念。(责任单位:省市场监管局、省经信厅、省教育厅、省科技厅、省财政厅、省卫生健康委)

附件:全省提升专利申请质量创新试点项目清单

浙江省市场监督管理局

浙江省经济和信息化厅

浙江省教育厅

浙江省科学技术厅

浙江省财政厅

浙江省卫生健康委员会

2024年10月14日

(此件不公开)

附件

全省提升专利申请质量创新试点项目清单

（试点期限 2 年，2024 年 11 月—2026 年 11 月）

试点单位	项目名称
杭州市	建立精准快速高效的专利快速预审服务机制
宁波市	建立专精特新企业专利申请质量提升机制
温州市	建立专利申请质量前端排查协同机制
绍兴市	建立科研、医疗机构专利申请质量提升机制
浙江大学	建立以市场为导向的专利申请政策
浙江工业大学	建立专利申请布局与科技研发同步联动制度
杭州电子科技大学	建立非正常专利申请排查撤回机制
浙江理工大学	建立高水平专利代理服务模式
浙江海洋大学	建立以培育高价值专利为导向的专利申请质量提升机制

抄送：国家知识产权局知识产权保护司。

浙江省市场监督管理局办公室

2024 年 10 月 18 日印发
